



## 1. § Lokale heffingen

Maastricht, september '24

## Inleiding

Deze paragraaf geeft inzicht in de uitgangspunten voor de heffing van belastingen en rechten, de lokale lastendruk en de kwijtschelding.

Een deel van onze inkomsten bestaat uit provinciale belastingen en heffingen, die betaald worden door de inwoners en ondernemers in onze provincie. Daarvan is de belangrijkste inkomstenbron de opcenten op de motorrijtuigenbelasting (MRB). Daarnaast kennen wij de volgende heffingen: leges, grondwaterheffing en ontgrondingenheffing.

## Inkomsten uit lokale heffingen

Bij het heffen gaan wij uit van het profijtbeginsel. Het uitgangspunt is dat degene die profiteert van een voorziening, voor die voorziening betaalt. Het profijtbeginsel manifesteert zich sterker bij heffingen (bijvoorbeeld leges) dan bij belastingen (bijvoorbeeld opcenten motorrijtuigenbelasting). Daarnaast wordt rekening gehouden met interne en externe kaders en wet- en regelgeving, waaronder verschillende artikelen uit de Provinciewet (art. 222 t/m 226). De regels van de provinciale heffingen, evenals de toegepaste heffingsmaatstaven komen expliciet aan de orde bij de jaarlijkse vaststelling van de Legesverordening Limburg met de bijbehorende tarieventabel en de Grondwaterheffingsverordening. De uitgangspunten voor deze heffingen vormen de basis voor de programmabegroting.

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de totale inkomsten uit lokale heffingen.

*Inkomsten lokale heffingen*

€ x 1.000

	Realisatie 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028
Opcenten MRB	115.365	119.370	126.590	130.134	134.364	138.462
Leges	1.020	1.967	3.049	3.049	3.049	3.049
Grondwaterheffing	1.058	1.104	1.141	1.141	1.141	1.141
<b>Totaal</b>	<b>117.443</b>	<b>122.441</b>	<b>130.780</b>	<b>134.324</b>	<b>138.554</b>	<b>142.652</b>

## Beleid ten aanzien van de diverse provinciale heffingen

Het beleid van de volgende provinciale heffingen wordt hierna toegelicht, te verdelen in de onderdelen:

- opcenten op de motorrijtuigenbelasting en lokale lastendruk;
- leges in het kader van de Omgevingswet;
- grondwaterheffing;
- ontgrondingenheffing;
- kwijtscheldingsbeleid.

## Opcnten op de motorrijtuigenbelasting

Op basis van het huidige Coalitieakkoord 2023-2027 "Elke Limburger telt!" kiezen wij ervoor de motorrijtuigenbelasting in lijn te brengen met de rest van onze begroting door de indexatie van het aantal

opcenten gelijk te trekken met de algehele begrotingsindex. In onderstaande tabel is de ontwikkeling van het aantal opcenten weergegeven voor de periode 2024 tot en met 2028.

*Aantal opcenten MRB 2024-2028*

Per 1 januari	Aantal opcenten	Prijsindex t.o.v. voorgaand jaar
2024	83,1	3,15%
2025	85,8	3,30%
2026	88,2	2,80%
2027	91,1	3,25%
2028	93,9	3,05%

## Lokale lastendruk

Onder lokale lastendruk wordt verstaan hoe de lokale belastingen zich verhouden tot de landelijke belastingen. Hierbij is met name de hoogte van de opcenten van belang. Het aantal opcenten op de motorrijtuigenbelasting dat de provincies mogen heffen, is met ingang van 1 januari 2025 gemaximeerd op 147,1.

De Belastingdienst verstrekt jaarlijks een gewichtsuitdraai van het Limburgse wagenpark bestaande uit overzichten met de aantallen personenauto's en motoren, onderverdeeld naar gewichtsklasse en soort brandstof. Aan de hand van de gewichtsuitdraai opgesteld naar de situatie van 28 juni 2024 zijn de opbrengsten aan provinciale opcenten op de motorrijtuigenbelasting 2025-2028 geraamd met een opbrengst per opcent van ruim € 1,475 mln. Op basis van het maximaal te heffen aantal opcenten van 147,1 en de feitelijke heffing van 85,8 kent de Provincie een onbenutte belastingcapaciteit van 61,3 opcenten oftewel een onbenutte belastingcapaciteit in 2025 van € 90,4 mln.

*Ontwikkeling aantal opcenten MRB 2022-2025*

	2022	2023	2024	2025
Provincie Limburg	79,1	80,6	83,1	85,8
Landelijk gemiddelde	83,7	84,7	87,4	88,8
Wettelijk maximum	118,4	125,8	138,3	147,1
Limburg als % van het wettelijke maximum	66,9%	64,1%	60,1%	58,3%

## Leges in het kader van de Omgevingswet

Provincies zijn, samen met Gemeenten, voor een groot deel verantwoordelijk voor de ruimtelijke ordening in Nederland. De nieuwe Omgevingswet is een fundamentele stelselherziening van het omgevingsrecht.

### 1. § Lokale heffingen

In de Omgevingswet is alle wetgeving ten aanzien van het fysieke domein geïntegreerd, zowel inhoudelijk als procedureel. Deze wet vervangt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Wet ruimtelijke ordening (Wro), de Wet milieubeheer, de Ontgrondingenwet, de Wet Natuurbescherming (Wnb) en de Waterwet (gedeeltelijk).

In de Omgevingswet zijn in hoofdstuk 13 financiële bepalingen over leges en heffingen opgenomen. De Omgevingswet is per 1 januari 2024 inwerking getreden. De Legesverordening Limburg 2025 en de bijbehorende tarieventabel wordt op deze vernieuwde wetgeving aangepast.

### **Grondwaterheffing**

Provincies kunnen een grondwateronttrekkingsheffing opleggen aan onttrekkers van grondwater. De opbrengst is bedoeld als dekking voor bepaalde specifiek aangewezen grondwateruitgaven van de Provincie. De heffing is ondergebracht in artikel 13.4b van de Omgevingswet. Nadere regels zijn opgenomen in artikel 8.3 en 8.4 van het Omgevingsbesluit. De grondwaterheffing wordt geheven over de hoeveelheid onttrokken grondwater conform het beleid en de tarieven in de Grondwaterheffingsverordening Limburg.

### **Ontgrondingenheffing**

Op grond van artikel 13.4a van de Omgevingswet kan bij provinciale verordening een ontgrondingenheffing worden ingesteld (dit artikel is ontleend aan artikel 21f van de Ontgrondingenwet). Per 1 januari 2009 is de heffing in Limburg beperkt tot het bestrijden van de kosten van toe te kennen schadevergoedingen ten gevolge van een ontgrondingsbeschikking. De ontgrondingenheffing wordt geheven van houders van ontgrondingsvergunningen en machtigingen en bedraagt € 90 per vergunde hoeveelheid stoffen van 10.000 m<sup>3</sup> conform de Heffingsverordening ontgrondingen van de Provincie Limburg.

### **Kwijtscheldingsbeleid**

Het provinciale kwijtscheldingsbeleid volgt het Rijksbeleid op grond van artikel 232e, tweede lid, van de Provinciewet op. Uitzonderingen daarop zijn, in daartoe voorkomende gevallen, in de desbetreffende verordening opgenomen. Dit beleid wordt uitsluitend gehanteerd voor natuurlijke personen. Aan niet-natuurlijke personen wordt geen kwijtschelding verleend. Aangezien het leeuwendeel van de belastingplichtigen niet-natuurlijke personen betreft, is kwijtschelding niet of nauwelijks aan de orde. Bij de invordering van leges wordt geen kwijtschelding verleend op grond van artikel 232e, derde lid van de Provinciewet. Artikel 6 van Legesverordening Limburg 2025 verwijst hiernaar.